



**UNIVERSIDADE SALVADOR – UNIFACS
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO
MESTRADO EM REGULAÇÃO DA INDÚSTRIA DE ENERGIA**

MARCUS VINICIUS GOMES BEZERRA

**REGULAÇÃO DA DISTRIBUIÇÃO DE GÁS NATURAL NO
ESTADO DA BAHIA**

Salvador
2009

MARCUS VINICIUS GOMES BEZERRA

**REGULAÇÃO DA DISTRIBUIÇÃO DE GÁS NATURAL NO
ESTADO DA BAHIA**

Dissertação apresentada ao Curso de Mestrado em Regulação da Indústria de Energia, Universidade Salvador - UNIFACS, como requisito parcial para obtenção do grau de Mestre.

Orientador: Prof. Dr. James Silva Santos
Correia

Salvador
2009

FICHA CATALOGRÁFICA

(Elaborada pelo Sistema de Bibliotecas da Universidade Salvador - UNIFACS)

Bezerra, Marcus Vinicius Gomes

Regulação da distribuição de gás natural no estado da Bahia/Marcus Vinicius Gomes Bezerra. – Salvador, 2009.
106 f.

Dissertação (mestrado) - Universidade Salvador – UNIFACS. Mestrado em Regulação da Indústria de Energia, 2009.

Orientador: Prof. Dr. James Silva Santos Correia

1. Gás natural - regulação - Bahia. 2. Gás natural – distribuição - Bahia. I. Correia, James Silva Santos, orient. II. Título.

CDD: 665.7

TERMO DE APROVAÇÃO

MARCUS VINICIUS GOMES BEZERRA

REGULAÇÃO DA DISTRIBUIÇÃO DE GÁS NATURAL NO ESTADO DA BAHIA

Dissertação aprovada como requisito parcial para obtenção do grau de Mestre
Regulação da Indústria de Energia, Universidade Salvador - UNIFACS, pela
seguinte banca examinadora:

Prof. Dr. James Silva Santos Correia - Orientador
Doutor em Engenharia Elétrica pela Universidade Salvador - UNIFACS
UNIVERSIDADE SALVADOR - UNIFACS

Prof. Dr. Edgard Bacic de Carvalho
Doutor em Engenharia Química pela Universidade Salvador - UNIFACS
UNIVERSIDADE SALVADOR - UNIFACS

Prof. Dr. José Cesário Cecchi
Doutor em Planejamento Energético pela Pontifícia Universidade Católica do Rio
de Janeiro - PUC – RJ
UNIVERSIDADE SALVADOR - UNIFACS

Prof. Dr. Maria Olívia de Souza Ramos
Doutora em Ciências Econômicas pela Universidade Salvador - UNIFACS
UNIVERSIDADE SALVADOR - UNIFACS

Salvador, 1 de maio de 2009

AGRADECIMENTOS

Agradeço muito primeiramente a Deus, por estar sempre a meu lado, dando força para superar os obstáculos e vencer os desafios.

À minha esposa e filha, pois sem elas não teria forças para iniciar e continuar essa empreitada.

Ao meu pai, que com certeza está lá em cima me ajudando em todos os meus passos.

A minha mãe, que certamente ficará muito orgulhosa.

A toda minha família, irmãos, cunhados, sobrinhos, sogro e sogra.

Aos meus amigos e a todos que direta ou indiretamente contribuíram para a realização deste trabalho.

RESUMO

Este trabalho é um estudo de caso sobre a regulação da distribuição de gás natural no Estado da Bahia. Com este propósito traçou-se um comparativo com a regulação desenvolvida em São Paulo, através de sua agência reguladora CSPE. O gás natural tem seu uso recente no país em relação ao mundo. Esse período foi marcado basicamente por três momentos: O primeiro se passa na Bahia, único estado a usar esse produto no fornecimento ao setor industrial; Em um segundo momento, ocorreu efetivamente o desenvolvimento do setor no país com a descoberta de gás natural na bacia de Campos, estado do Rio de Janeiro; e O terceiro e último momento, foi o grande marco das importações provenientes da Bolívia, através do gasoduto Brasil-Bolívia. A partir deste momento, ocorreu uma grande expansão do mercado de gás natural no país, fato que criou a necessidade de uma regulação efetiva. Entretanto, a maioria dos estados brasileiros, incluindo a Bahia, não acompanhou essa tendência, tendo uma regulação deficiente, apresentando muitas falhas. Em São Paulo essa situação é inversa, o estado possui um mercado maduro e desenvolvido com uma larga experiência no setor, fazendo com que ele sirva de referência para uma futura regulação da distribuição na Bahia.

Palavras-chave: Gás Natural; Regulação; Falhas.

ABSTRACT

This work is a study about the regulation and the distribution of natural gas in the State of Bahia. With this purpose we drew a comparative one with the regulation done in São Paulo, through his agency CSPE. The natural gas has recent use in the country in relation to the world. That period was marked basically by three moments: The first happens in Bahia, only state to use that product in the supply to the industrial sector. In a second moment, it happened the development of the sector indeed in the country with the discovery of natural gas in Campos' basin, state of Rio de Janeiro. The third party and last moment, it was the great mark of the coming imports of Bolivia, through the gas pipeline Brazil-Bolivia. To leave of that moment a great expansion of the market of natural gas in the country, fact that created need of an effective regulation happened. However, most of the Brazilian states, including Bahia, didn't follow that tendency, having a deficient regulation, introducing many fails. In São Paulo that situation is inverse, the state has a ripe market and developed wide experience in the sector, doing with that he serves as reference for a future regulation of the distribution in Bahia.

Keywords: Natural Gas; Regulation; Failures.

LISTA DE FIGURAS

Figura 1	Distribuidoras no Brasil	48
Figura 2	Competências da ANP e AGERBA	63
Figura 3	Áreas de Concessão	74
Figura 4	Comercialização de gás natural no período de exclusividade das concessionárias e após a liberalização dos grandes consumidores	80
Figura 5	Organograma da AGERBA	93

LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 1	Gás Natural: Estrutura do Consumo (Brasil - 2006)	45
Gráfico 2	Setor Residencial – Consumo Final Energético segundo as Fontes	62
Gráfico 3	Setor Industrial - Consumo Final Energético segundo as Fontes	63
Gráfico 4	Estrutura do Consumo Final Energético – Anos: 1980, 1985, 1990, 1995, 2000 e 2005	68

LISTA DE QUADRO

Quadro 1 Prazos de Concessão das Distribuidoras em Operação

86

LISTA DE TABELAS

Tabela 1	Indústria de Gás Natural no Brasil – 2003 a 2006	43
Tabela 2	Evolução da Oferta Interna de Energia	44
Tabela 3	Consumo por fontes no setor residencial (%) – 1992 a 2006	44
Tabela 4	Matriz Energética da Bahia – 10 ³ tep	60
Tabela 5	Segmentação do Mercado de Gás Natural em 2007	61
Tabela 6	Segmentação do Mercado de Gás Natural - Previsão para 2008	61
Tabela 7	Consumo Gás Natural / Unidade 10 ⁶ m ³	69
Tabela 8	Consumo por Segmento (%)	70
Tabela 9	Comparativa entre os estados da Bahia e São Paulo	97

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

ABEGAS - Associação Brasileira das Empresas Distribuidoras de Gás Canalizado
AGERBA – Agência Estadual de Regulação de Serviços Públicos de Energia, Transportes e Comunicações da Bahia.
ANEEL - Agência Nacional de Energia Elétrica
ANP - Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustível
ARSESP - Agência Reguladora de Saneamento e Energia do Estado de São Paulo
BAHIAGÁS – Companhia de Gás da Bahia
BEM - Balanço Energético Nacional
CADE - Conselho Administrativo de Defesa Econômica
CDL - Concessionária de Distribuição Local
CESP - Companhia Energética de São Paulo
CFQ - Características Físico-Químicas
CIA - Centro Industrial de Aratú
CNPE - Conselho Nacional de Política Energética
COG - Concentração de Odorante no Gás
Comgás – Companhia de Gás de São Paulo
COPEC - Complexo Petroquímico de Camaçari
CSPE – Comissão de Serviços Públicos Concedidos do estado de São Paulo
EPE - Empresa de Pesquisa Energética
FAPEX - Fundação de Apoio à Pesquisa e Extensão
FEP - Fundação Escola Politécnica da Bahia
GLP – Gás Liquefeito de Petróleo
GNL - Gás Natural Liquefeito
GNV – Gás Natural Veicular
MME - Ministério de Minas e Energia
OCDE - Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico
P&D - Pesquisa e Desenvolvimento
PIB - Produto Interno Bruto
PND - Programa Nacional de Desestatização
SCG - Superintendência de Comercialização de Gás
SEINFRA - Secretaria Estadual de Infra-Estrutura do Estado da Bahia
SENAT – Serviço Nacional de Aprendizagem do Transporte

SEST – Serviço Social do Transporte

TCU - Tribunal de Contas da União

TEP – Tonelada Equivalente de Petróleo

TFSGC - Taxa de Fiscalização de Serviços de Gás Canalizado

UFBA - Universidade Federal da Bahia

UNICAMP - Universidade Estadual de Campinas

UNIFACS - Universidade Salvador

SUMÁRIO

1	INTRODUÇÃO	15
2	TERMOS IMPORTANTES PARA O ESTUDO	18
2.1	O INSUMO GÁS NATURAL	18
2.2	A CARACTERIZAÇÃO DA INDÚSTRIA DO GÁS NATURAL	21
2.2.1	Monopólio Natural	25
2.3	O PROCESSO HISTÓRICO DE INTERVENÇÃO DO ESTADO NAS INDÚSTRIAS DE INFRA-ESTRUTURA	27
2.3.1	O Processo nos Estados Unidos e na Europa	27
2.3.2	A Reforma de Organização do Estado Brasileiro	32
2.4	OBJETIVOS DA REGULAÇÃO	34
2.4.1	As Agências Reguladoras	36
3	A INDÚSTRIA DO GÁS NATURAL NO BRASIL	41
3.1	O MERCADO: HISTÓRICO AOS DIAS ATUAIS	41
3.2	A REGULAÇÃO DA INDÚSTRIA DE GÁS NATURAL NO BRASIL	47
4	A INDÚSTRIA DE GÁS NATURAL NA BAHIA	57
4.1	UM BREVE HISTÓRICO AOS DIAS ATUAIS	57
4.2	A REGULAÇÃO NO ESTADO	63
5	A INDÚSTRIA DO GÁS NATURAL EM SÃO PAULO	67
5.1	O MERCADO DE GÁS NATURAL	67
5.2	A REGULAÇÃO PAULISTA	71
5.2.1	O Contrato de Concessão e os Usuários	77
5.2.2	O Livre Acesso no Contrato de Concessão Paulista	78
6	FALHAS NA REGULAÇÃO DA DISTRIBUIÇÃO NO ESTADO DA BAHIA	81
6.1	FALHAS NO CONTRATO DE CONCESSÃO	81
6.2	ARCABOUÇO REGULATÓRIO INCIPIENTE	87
6.2.1	Portarias Editadas pela CSPE	89
7	CONSIDERAÇÕES FINAIS	99
	REFERÊNCIAS	103